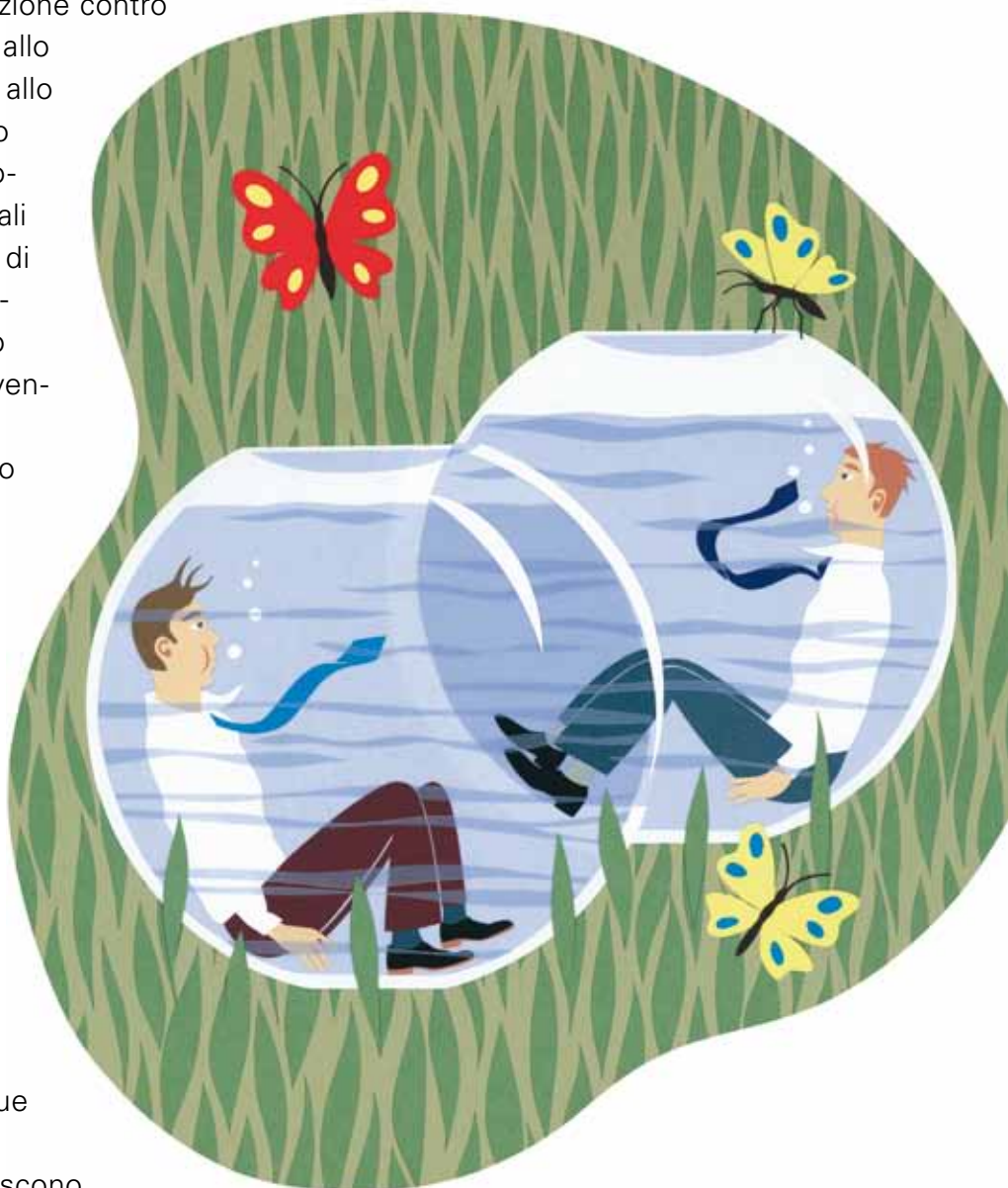


I vantaggi della cooperazione nei progetti di rivitalizzazione

Aree di svago lungo i corsi d'acqua aumentano in maniera sensibile la qualità abitativa e della vita nei Comuni. I corsi d'acqua rivitalizzati offrono un nuovo habitat ad animali e piante e danno un importante contributo al mantenimento della biodiversità. Al contempo costituiscono anche una naturale protezione contro le piene. Fiumi e torrenti allo stato naturale o prossimi allo stato naturale sono molto apprezzati dalla popolazione. Eventuali riserve iniziali nei confronti dei progetti di rivitalizzazione, in particolare quando contemplano l'abbattimento di alberi, vengono messe da parte nel momento in cui nel nuovo spazio inizia a scorrere l'acqua.

La cooperazione con i Comuni vicini e la stretta collaborazione con il Cantone, con il settore agricolo e quello forestale, con altri ambiti della gestione idrica del vostro Comune, ad esempio l'approvvigionamento di acqua potabile, lo smaltimento delle acque di scarico e la protezione contro le piene, contribuiscono in maniera essenziale al successo dei progetti di rivitalizzazione.



Quando è il caso di pensare a una forma di cooperazione?

Quando nel vostro Comune si comincia a discutere della possibile rivitalizzazione di un corso d'acqua, conviene prendersi il tempo necessario per valutare la situazione con un certo distacco. Siete effettivamente in grado di realizzare da soli il progetto nel territorio comunale oppure non è forse giunto il momento di prendere contatto con i Comuni vicini?

Vi viene presentata un'idea di progetto che nasce da un'iniziativa dei cittadini o di un'associazione ambientalista

Gli abitanti o le associazioni ambientaliste del vostro Comune vi propongono delle idee per un progetto di rivitalizzazione da realizzare sul territorio comunale.

Un'azienda idroelettrica vi contatta

L'azienda idroelettrica oppure un gruppo di associazioni ambientaliste vi propone di farsi carico di una parte dei costi di un progetto di rivitalizzazione nel vostro Comune.

Non disponete di un territorio sufficientemente ampio per il progetto di rivitalizzazione

In ogni progetto di rivitalizzazione si dovrebbe cercare di soddisfare il fabbisogno di spazio del corso d'acqua negoziando uno scambio di terreni con i proprietari. Se il vostro Comune non dispone di sufficienti terreni da scambiare, una soluzione può essere trovata nella cooperazione con i Comuni vicini.

Vantaggi della cooperazione

Progetti più grandi e integrati hanno una valenza ambientale maggiore

Nel caso dei progetti di rivitalizzazione, la cooperazione permette di trovare soluzioni migliori e di più ampio respiro, che consentono di collegare al meglio, valorizzandoli, habitat diversi.

Riduzione dei costi legati alla pianificazione

Se il progetto di rivitalizzazione riguarda un tratto più lungo, i costi di pianificazione a carico di ogni Comune coinvolto si riducono.

Più voce in capitolo nei confronti del Cantone

I Comuni riuniti in un consorzio hanno un peso maggiore nei confronti del Cantone quando si passa all'attuazione del progetto di rivitalizzazione.

Finanziamento: contributi della Confederazione, dei Cantoni e di terzi

Dal 2011 la Confederazione stanziava ogni anno circa 40 milioni di franchi per opere di rivitalizzazione. A seconda del tipo di progetto e delle sue modalità di attuazione il contributo può coprire fino all'80 per cento dei costi. Anche i Cantoni concorrono al finanziamento ed esiste poi la possibilità di ottenere un sostegno da parte di terzi, per esempio aziende elettriche o associazioni che si occupano della tutela dell'ambiente. Con una parte delle maggiori entrate ottenute dalla vendita di elettricità prodotta in maniera ecologica le aziende elettriche possono alimentare specifici fondi. Questi utili a destinazione vincolata devono essere utilizzati per realizzare misure di compensazione ecologica lungo i corsi d'acqua (in genere quelli situati nella rispettiva area di distribuzione elettrica). Tra le possibili misure rientrano, per esempio, la costruzione di passaggi per la migrazione dei pesci oppure per i castori e appunto la rivitalizzazione di corsi d'acqua.





Sette passi verso una cooperazione efficace

1. **Volete creare aree di svago o habitat naturali nel territorio del vostro Comune**

Analizzate la situazione globale dei corsi d'acqua nel Comune prendendo in considerazione tutti gli aspetti che riguardano la gestione delle acque (acqua potabile, smaltimento delle acque di scarico, protezione contro le piene).

Riflettete sulle possibilità di collaborazione con altri Comuni e sulla loro utilità (progettazione, scambi di terreni ecc.).

2. **Presentate le vostre idee al Consiglio comunale**

Discutete le vostre idee con gli altri membri del Consiglio comunale. Chiarite tutti gli aspetti del progetto: chi si assume quale compito e come finanziare l'elaborazione delle basi decisionali.

3. **Verificate con il Cantone il tratto del corso d'acqua da prendere in considerazione**

Contattate il Cantone già nella fase preliminare. Verificate se sono state già definite zone di intervento prioritario nell'ambito di un piano strategico di rivitalizzazione e quali sono le possibilità di intervento a disposizione del vostro Comune. Informatevi sulla possibilità di cofinanziamento dell'elaborazione delle basi decisionali da parte del Cantone.

4. **Individuate possibili partner attivi sul territorio lungo il tratto del corso d'acqua**

Stabilite innanzitutto contatti informali con altri Comuni. Discutete insieme l'idea di una cooperazione. Visitate insieme zone dove è già stata realizzata un'opera di rivitalizzazione. Coinvolgete i vostri partner nell'elaborazione delle basi decisionali.

Disciplinate l'uscita dal progetto: chiarite che in questa prima fase della cooperazione si tratta soltanto di elaborare le basi decisionali. Una volta disponibile il relativo studio, ogni parte interessata potrà decidere autonomamente se collaborare anche nelle fasi successive.

Garantite il finanziamento: concordate la ripartizione dei costi dello studio (ad es. in base al numero degli abitanti, alla lunghezza del tratto del corso d'acqua ecc.).

5. **Comunicare le vostre intenzioni**

Informate la popolazione pensando soprattutto alle persone direttamente interessate (proprietari dei terreni). Evidenziate il fatto che in questa fase vengono prima di tutto verificate varie opzioni. Una comunicazione chiara e aperta previene la diffusione di voci incontrollate.

Cercate di capire se esistono contrasti di vecchia data che possano impedire l'elaborazione di una soluzione comune e avviate un processo di mediazione. Il coinvolgimento dei proprietari privati di terreni, delle organizzazioni che si occupano di tutela dell'ambiente, dei gruppi che sostengono iniziative locali nonché di tutti i cittadini nel processo decisionale, dà al progetto maggiori probabilità di riuscita.

6. **Elaborate le basi decisionali**

1. Formulare gli obiettivi: tutti i Comuni e le parti coinvolte devono formulare gli obiettivi. Possono farlo direttamente o chiedere il supporto di un esperto.

2. Elaborare le basi decisionali: incaricate un ufficio di pianificazione che abbia esperienza e competenze in progetti di ampie dimensioni della redazione di uno studio per la rivitalizzazione sulla base del quale definire le fasi successive. Lo studio dovrà fornire informazioni sulle diverse possibilità tecniche a disposizione, le forme organizzative più adeguate e i costi. Chiedete una presentazione dei risultati e delle soluzioni proposte.

7. **Definite le fasi successive**

Discutete le diverse opzioni con i vostri partner e valutate insieme agli altri membri del Consiglio comunale le varie possibilità che si prospettano. Decidete quale opzione attuare e a quali condizioni, cercando di trovare una soluzione accettabile per tutti e accordatevi sulle fasi successive.

Nel caso non fosse possibile trovare un accordo tra tutte le parti coinvolte, chi lo desidera può in questa fase ritirarsi dal progetto.

Domande che possono rivelarsi decisive

L'esperienza mostra che raramente sono i problemi di ordine tecnico a ostacolare la cooperazione nell'ambito dei progetti di rivitalizzazione. Spesso, infatti, a far fallire sul nascere un progetto di collaborazione sono le paure e le insicurezze della popolazione e dei proprietari dei terreni.

Nel caso di una cooperazione il Comune perde parte della sua autonomia?

Esistono forme giuridiche e organizzative che permettono di definire un tipo di cooperazione che tenga conto in maniera ottimale delle esigenze dei Comuni.

I proprietari dei terreni perdono delle superfici coltivabili?

Nell'ambito di progetti di rivitalizzazione spesso ai corsi d'acqua viene (ri)dato più spazio. È dunque fondamentale trovare un'intesa con i proprietari, ad esempio prevedendo, laddove fosse possibile, uno scambio di terreni, affinché il danno dovuto alla perdita di superfici coltivabili non ricada solo sui proprietari delle parcelle che si trovano lungo le rive del corso d'acqua.

Un canale non è più sicuro di un corso d'acqua che ha un andamento naturale?

Spesso un canale dà un ingannevole senso di sicurezza. Un corso d'acqua rivitalizzato, che ha una portata almeno pari a quella del canale o dispone di aree inondabili «naturali», può attutire meglio l'impatto di una piena.

Conflitti di interesse tra i vari ambiti della gestione idrica

Un progetto di rivitalizzazione può avere ripercussioni dirette sull'approvvigionamento di acqua potabile (captazioni), le immissioni di acque di scarico o la protezione contro le piene. In questo caso è importante la collaborazione tra i vari ambiti della gestione idrica e la ricerca di soluzioni accettabili per tutte le parti coinvolte.

Alcuni esempi di cooperazione

- Wasserbauverband Chisebach, Cantone di Berna
- Rivitalizzazione del Bünz, Cantone di Argovia
- Kander.2050, Cantone di Berna, www.kanderwasser.ch
- Birsstadt, www.birsstadt.ch
- Aiuto all'esecuzione Rinaturazione delle acque (con moduli sulla pianificazione strategica, l'attuazione delle misure, il finanziamento ed esempi)
UFAM, www.bafu.admin.ch/umsetzungshilfe-renaturierung
- Rinaturazione dei corsi d'acqua in Svizzera (DVD), Un'opportunità per la natura e per l'uomo, UFAM, 2013
www.bafu.admin.ch/rinaturazione
- Riverwatch. Elaborare un progetto di rivitalizzazione – corso di quattro giorni
WWF Svizzera, www.wwf.ch/riverwatch
- Arbeitshilfe Gewässerentwicklungskonzept
www.kanderwasser.ch > Download

Per informazioni supplementari

- Revitalisierung Fließgewässer – Strategischer Planung (UV-1208-D)
Ein Modul der Vollzugshilfe Renaturierung der Gewässer, UFAM, 2012
(disponibile in tedesco e francese)

I contenuti del presente documento sono stati elaborati insieme a vari esperti e con il sostegno delle seguenti organizzazioni:

Associazione svizzera di economia delle acque ASEA
5401 Baden
www.swv.ch

WWF Svizzera
8004 Zurigo
www.wwf.ch

Ufficio federale dell'ambiente UFAM
3003 Berna
www.bafu.admin.ch